



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
муниципального образования Тимашевский район**

ул. Красная, д. 103, г. Тимашевск, Россия 352700, тел. 8(86130)43147

А К Т № 16

**проверки достоверности, полноты и соответствия нормативным
требованиям составления и представления бюджетной отчетности
главных администраторов бюджетных средств Незаймановского сельского
поселения Тимашевского района за 2020 год.**

г. Тимашевск.

«29» апреля 2021 г.

Мной инспектором контрольно-счетной палаты муниципального образования Тимашевский район Анненко С.С. на основании удостоверения на право проведения проверки от 31.03.2021 № 5 согласно распоряжения председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования Тимашевский район от 31.03.2021 № 81 проведена проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Незаймановского сельского поселения Тимашевского района за 2020 год, в соответствии с п. 2.2 раздела 2 Плана работы контрольно-счетной палаты муниципального образования Тимашевский район на 2021 год, утвержденным Приказом председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования Тимашевский район от 25.12.2020г. № 15 по вопросам оценки достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Проверка проведена выборочным методом представленной годовой отчетности главными администраторами бюджетных средств Незаймановского сельского поселения Тимашевского района за 2020 г. в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее по тексту - БК РФ), Федеральным законом от 06.12.2011г. № 402-ФЗ « О бухгалтерском учете» (далее по тексту Федеральный закон № 402-ФЗ), Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010г. № 191н (далее по тексту – Инструкции № 191н) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Краснодарского края, Незаймановского сельского поселения Тимашевского района в части

осуществления бюджетного процесса и составления бюджетной отчетности, решения Совета Незаймановского сельского поселения Тимашевского района от 18 декабря 2019 г. № 15 «О бюджете Незаймановского сельского поселения Тимашевского района на 2020 год».

Срок проведения проверки с 31.03.2021 г. по 30.04.2021 г.

1. Общая информация о проверяемых главных администраторах бюджетных средств Незаймановского сельского поселения Тимашевского района.

1.1. Совет Незаймановского сельского поселения Тимашевского района.

Совет является представительным органом муниципального образования «Незаймановское сельское поселение Тимашевского района» (далее Совет) - код административной подчиненности – 991.

Имеет статус юридического лица, ИНН 2353021513, КПП 235301001, ОКТМО 03653416.

Юридический адрес, место нахождения: 352744, Краснодарский край, Тимашевский район, х. Незаймановский, ул. Красная, 154-А.

Совет не имеет подведомственных бюджетополучателей.

В проверяемом периоде председателем Совета Незаймановского сельского поселения Тимашевского района являлся Штангей Виталий Александрович.

Ведение бухгалтерского (бюджетного) учёта Совета было передано по договору № 3 о передаче функций по организации и ведению бухгалтерского учета от 01.01.2013 Муниципальному казенному учреждению «Бухгалтерского и налогового учета» Незаймановского сельского поселения Тимашевского района.

В проверяемом периоде начальником МКУ «Бухгалтерского и налогового учета» являлась Шестакова Т.Е., главным бухгалтером - Полонец Т. Г.

1.2. Администрация Незаймановского сельского поселения Тимашевского района.

Администрация является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования «Незаймановское сельское поселение Тимашевского района» (далее- Администрация) – код административной подчиненности - 992.

Администрация обладает правами юридического лица, является муниципальным казенным учреждением, имеет печать и штампы.

Имеет статус юридического лица, ИНН 2353021513, КПП 235301001, ОКТМО 03653416.

Юридический адрес, место нахождения: 352744, Краснодарский край, Тимашевский район, х. Незаймановский, ул. Красная, 154-А.

Администрация осуществляет бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) и получателя бюджетных средств.

Администрация имеет подведомственные учреждения:

- Муниципальное казенное учреждение «Бухгалтерского и налогового учета» Незаймановского сельского поселения Тимашевского района;
- Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Центр культурно-спортивного досуга» Незаймановского сельского поселения Тимашевского района.

В проверяемом периоде главой Администрации Незаймановского сельского поселения являлся – Штангей Виталий Александрович.

Ведение бухгалтерского (бюджетного) учёта администрации было передано по договору № 1 о передаче функций по организации и ведению бухгалтерского учета от 01.01.2013 Муниципальному казенному учреждению «Бухгалтерского и налогового учета».

В проверяемом периоде начальником МКУ «Бухгалтерского и налогового учета» являлась Шестакова Т.Е., главным бухгалтером - Полонец Т. Г.

В проверяемом периоде распорядителями бюджетных средств Администрации Незаймановского сельского поселения являлись:

с правом первой подписи:

- Штангей В. А. – глава Незаймановского сельского поселения Тимашевского района;

с правом второй подписи:

- Полонец Т. Г. – главный бухгалтер МКУ «Бухгалтерского и налогового учета».

2. Результаты проверки достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Незаймановского сельского поселения Тимашевского района за 2020 год.

2.1. Проверка соблюдения главными администраторами средств местного бюджета (далее по тексту МБ) требований нормативных правовых актов о порядке составления и предоставления годовой бюджетной отчетности (далее по тексту БО).

Проверкой соблюдения порядка составления и предоставления главными администраторами средств местного бюджета годовой бюджетной отчетности нарушений п.4, п. 6, п. 9 Инструкции № 191н не установлено.

2.2. Оценка состава форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета, их соответствие требованиям нормативных правовых актов РФ, Краснодарского края и муниципального образования.

Оценкой полноты состава форм годовой БО главных администраторов средств МБ за 2020 год установлено, что представленный для проведения внешней проверки состав форм отчетности в целом сформирован в соответствии с Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н.

2.3. Оценка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности.

В результате выборочной проверки форм годовой бюджетной отчетности требованиям нормативно правовых актов РФ, правильности заполнения показателей бюджетной отчетности, установлены следующие нарушения и замечания:

2.3.1. В ходе контрольного мероприятия осуществлена проверка достоверности информации, отраженной в графе 8 «из них с применением конкурентных способов» Отчета (ф. 0503128) и данных раздела 4 Сведений (ф. 0503175).

При проверке использована информация (извещения, контракты и др.), содержащаяся на официальном сайте Единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт):

По результатам проверки, установлено, что в 2020 году администрацией Незаймановского сельского поселения Тимашевского района, с применением конкурентных способов (ФЗ 44-ФЗ), заключено 2 контракта на сумму 4923093,89 руб., с учетом закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Отчет (ф. 0503128) формируется в порядке, предусмотренном п. п. 70, 71 Инструкции N 191н.

Согласно п. 70 Инструкции № 191н в графах 6 - 10 Отчета (ф. 0503128) отражаются показатели объема принимаемых обязательств, принятых бюджетных обязательств (денежных обязательств), исполненных денежных обязательств.

В соответствии с п. 71 Инструкции № 191н при формировании раздела "Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам" показатели принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов, отражаются в графе 8 Отчета (ф. 0503128) «из них с применением конкурентных способов». Показатели в графе 8 Отчета (ф. 0503128) отражаются на основании данных по соответствующим счетам аналитического учета счетов 050217000 "Принимаемые обязательства", в сумме оборотов в корреспонденции с кредитом соответствующих счетов аналитического учета счета 150211000 "Принятые обязательства на текущий финансовый год".

Администрацией Незаймановского сельского поселения в графе 8 формы 0503128 отражено, что сумма принятых обязательств, из них с применением конкурентных способов составляет 5465767,29 рубля. Однако на основании информации (извещения, контракты и др.), содержащейся на официальном сайте,

установлено, что сумма принятых обязательств, из них с применением конкурентных способов составляет 4923093,89 рубля.

Кроме того, в соответствии с п. 170.2 Инструкции N 191н, информация об обязательствах принятых с применением конкурентных способов отражается в разделе 4 формы «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф. 0503175).

Администрацией Незаймановского сельского поселения в отчетной форме ф. 0503175 раздела 4 отражено, что суммы:

- графа 2 «обязательств, принимаемых с применением конкурентных способов, а также у единственного поставщика» составляет 5618065,00 рубля;

- графа 3 «принято обязательств по контрактам» составляет 5465767,29 рубля.

- графа 4 «экономия в результате применения конкурентных способов» составляет 152297,71 рубля.

Однако на основании информации об осуществлении закупок, размещенных на официальном сайте в Единой информационной системе в сфере закупок, установлено, что информация, отражаемая в разделе 4 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф. 0503175) должна содержать следующие значения (суммы):

- графа 2 «обязательств, принимаемых с применением конкурентных способов, а также у единственного поставщика» составляет 4998065,00 рубля;

- графа 3 «принято обязательств по контрактам» составляет 4923093,89 рубля.

- графа 4 «экономия в результате применения конкурентных способов» составляет 74971,11 рубля.

Закупка № 32353021513 20 000002, объект закупки – ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Согласно информации о контракте № 08183000199200001840001, контракт заключен с НАО "ТИМАШЕВСКОЕ ДОРОЖНОЕ РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ" 08.07.2020 г. на сумму 4923093,89 рублей, начальная (максимальная) цена контракта составила 4998065,0 рублей, экономия в результате применения конкурентных способов составила 74971,11 рубля.

Закупка № 32353021513 20 000001, объект закупки – Поставка электроэнергии для муниципальных нужд Незаймановского сельского поселения Тимашевского района. Согласно информации о контракте № 23070500550, контракт заключен с ПАО "ТНС энерго Кубань" 09.01.2020 г. на сумму 620000,00 рублей, начальная (максимальная) цена контракта составила 620000,00 рублей. Данная закупка осуществлена в соответствии со ст. 93 ч. 1 п. 29 ФЗ 44-ФЗ, т.е. не конкурентным способом, в результате чего не должна отражаться в разделе 4 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф. 0503175) и графе 8 Отчета (ф. 0503128) «из них с применением конкурентных способов».

Таким образом, представленные в составе годовой бюджетной отчетности, формы 0503128 – «Отчет о бюджетных обязательствах» и 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных

средств» содержат искажения показателей бюджетной отчетности в сумме 620000,00 рублей.

Учитывая вышеизложенное, данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного п. 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ: - «Грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубое нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния», так как искажение показателей бюджетной (финансовой) отчетности формы 0503128 (графа 8) и формы 0503175 (графы 2,3), выраженное в денежном измерении привело к искажению информации об обязательствах и экономии в результате применения конкурентных способов составило более 10 процентов (приложение № 1 на 5 л).

2.3.2. В нарушение п. 167 Инструкции № 191н заполнен раздел 2 Сведения о просроченной задолженности формы (ф. 0503169). В графе 7 не указан код причины, повлиявшей на наличие просроченной дебиторской (кредиторской) задолженности, в том числе указывающей на наличие признаков безнадежной к взысканию задолженности.

2.4. Анализ полноты отражения в годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета поступлений в бюджет.

В результате сверки данных «Отчета по поступлениям и выбытиям» Отдела № 45 Управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю на 01.01.2021 г. и данных годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета на предмет полноты отражения поступлений в бюджет отклонений не установлено.

2.5. Анализ полноты отражения в годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета расходов бюджетных средств.

В результате сверки данных «Отчета по поступлениям и выбытиям» Отдела № 45 Управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю на 01.01.2021 г. и данных годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета на предмет полноты отражения расходов бюджетных средств, отклонений не установлено.

2.6. Оценка согласованности в различных отчетных формах одноименных показателей годовой БО главного администратора средств МБ.

Проверкой на предмет соответствия контрольных соотношений между показателями различных форм годовой бюджетной отчетности установлено:

В годовой бюджетной отчетности проверенных главных администраторов средств МБ в целом соблюдены контрольные соотношения между показателями различных форм годовой бюджетной отчетности.

2.7. Оценка достоверности и информативности показателей годовой БО главного администратора средств МБ.

В результате сверки показателей:

1. Сводной бюджетной росписи бюджета поселения на 2020 год с формами годовой бюджетной отчетности (ф. 0503125, ф. 0503127) главных администраторов средств местного бюджета, на предмет полноты отражения утвержденных бюджетных назначений - отклонений не установлено.

2. «Отчета по поступлениям и выбытиям» Отдела № 45 Управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю на 01.01.2021 г. с формами годовой бюджетной отчетности (ф. 0503125, ф. 0503127) главных администраторов средств местного бюджета, на предмет полноты отражения поступлений и выбытия бюджетных средств через финансовый орган - отклонений не установлено.

3. Сведений об исполнении расходной части местного бюджета в 2020 году, отраженных в приложении № 4 «Расходы бюджета Незаймановского сельского поселения Тимашевского района по разделам и подразделам функциональной классификации расходов за 2020 год» к проекту Решению совета Незаймановского сельского поселения Тимашевского район «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Незаймановского сельского поселения Тимашевский район за 2020 год» с формами годовой бюджетной отчетности (ф. 0503110, ф. 0503127) главных администраторов средств местного бюджета на предмет полноты отражения расходов бюджета - отклонений не установлено.

2.8. Санкционирование расходов бюджета поселения.

В ходе анализа информации по санкционированию расходов бюджета поселения, предоставленной в Контрольно-счетную палату администрацией сельского поселения, согласно запросов, установлено следующее:

Согласно ст. 215.1. БК РФ кассовое обслуживание местного бюджета в 2020 году осуществлялось через Отдел № 45 Управления Федерального Казначейства по Краснодарскому краю. Организация исполнения местного бюджета, управление счетами и бюджетными средствами возложены на финансовый орган поселения.

Согласно ст. 38.1 и ст. 38.2 БК РФ бюджет исполнен на основе единства кассы и подведомственности расходов.

В части 2 ст. 215.1 БК РФ в качестве одной из основ исполнения бюджетов установлено, что исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Согласно ст. 217 и ст. 217.1 БК РФ, раздела 17 Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Совета Незаймановского сельского поселения Тимашевского района от 04.04.2018 года № 149, исполнение бюджета осуществляется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

При проверке сводной бюджетной росписи установлено, что бюджетная роспись на 2020 год составлена на основе, утвержденного на 2020 год бюджета

в соответствии с функциональной и экономической классификациями расходов бюджетов Российской Федерации.

В соответствии с ч. 5 ст. 217 БК РФ и ч. 2 ст. 219.1. БК РФ, утвержденные показатели сводной бюджетной росписи по расходам и лимитов бюджетных обязательств доводятся до главных распорядителей бюджетных средств, а также до подведомственных распорядителей и (или) получателей бюджетных средств до начала очередного финансового года.

В ходе проверки установлено, что фактически показатели сводной бюджетной росписи по расходам и лимиты бюджетных обязательств доведены до главных распорядителей бюджетных средств, а также до подведомственных распорядителей и (или) получателей бюджетных средств, следующей датой своевременно до начала финансового года 27.12.2019 года (приложение № 2 на 7 л).

3. Выводы по результатам проверки:

1. Бюджетная отчетность за 2020 год составлена главным администратором бюджетных средств по формам Инструкции, утвержденной Приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

2. Показатели годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета соответствуют данным Отдела № 45 Управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю и отражают операции главных администраторов средств местного бюджета и результаты финансовой деятельности за 2020 год.

3. В соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010г. № 191н главными администраторами средств местного бюджета в целом соблюдается согласованность в различных отчетных формах одноименных показателей годовой бюджетной отчетности.

4. По результатам проверки достоверности, полноты и соответствия годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета нормам и требованиям бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, установлены следующие нарушения и недостатки:

4.1. В нарушение ст. 264.2 БК РФ, п. 70, п. 71, п. 170.2 Инструкции № 191н в формах 0503128 – «Отчет о бюджетных обязательствах» и 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» содержат искажения показателей бюджетной отчетности в сумме 620000,00 рублей.

Учитывая вышеизложенное, данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного п. 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ: «Грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской

(финансовой) отчетности, либо грубое нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния», так как искажение показателей бюджетной (финансовой) отчетности формы 0503128 (графа 8) и формы 0503175 (графы 2,3), выраженное в денежном измерении привело к искажению информации об обязательствах и экономии в результате применения конкурентных способов составило более 10 процентов.

4.2. В нарушение п. 167 Инструкции № 191н заполнен раздел 2 Сведения о просроченной задолженности формы (ф. 0503169). В графе 7 не указан код причины, повлиявшей на наличие просроченной дебиторской (кредиторской) задолженности, в том числе указывающей на наличие признаков безнадежной к взысканию задолженности.

5. Санкционирование расходов бюджета поселения.

В ходе анализа информации по санкционированию расходов бюджета поселения нарушений не установлено.

4. Предложения по результатам проверки:

1. В целях соблюдения бюджетного законодательства и нормативных правовых актов Российской Федерации, при составлении бюджетной отчетности главными администраторами средств бюджета Незаймановского сельского поселения, обеспечить усиление контроля за формированием бюджетной отчетности и не допущению фактов искажения бюджетной отчетности.

2. Учесть замечания контрольно-счетной палаты, изложенные в настоящем акте, для недопущения аналогичных нарушений действующего бюджетного законодательства и требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 года №191н, при составлении годовой бюджетной отчетности.

Инспектор контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Тимашевский район

 С.С. Анненко

Получено:

Глава Незаймановского сельского
поселения Тимашевского района

 В.А. Штангей

Начальник МКУ «Бухгалтерского и
налогового учета» Незаймановского
сельского поселения

 Т.Е. Шестакова